



Exp. 1690/21

Informe de compliment dels requeriments de la Llei orgànica 2/2012 a la liquidació del pressupost de l'exercici 2020

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *“l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea”*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *“el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria”*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

Objectiu d'estabilitat

La Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera 2/2012 de 27 d'Abril, estableix en els seus articles 2, 3 i 11.4 que l'execució dels pressupostos dels Ens Locals pertanyents al sector d'Administracions Públiques han de complir l'objectiu d'estabilitat pressupostària entesa com a situació d'equilibri o superàvit estructural.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària s'ha d'assolir de forma consolidada. El següent quadre presenta les dades de l'Ajuntament de Tiana i els ajustos SEC, calculats d'acord amb el Manual del Càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les corporacions locals elaborat per la IGAE. D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:





a) Ingressos no financers (Capítols 1a 7)		10.291.060,57
	Capítol 1	5.054.769,34
	Capítol 2	171.678,62
	Capítol 3	2.047.197,13
	Capítol 4	2.721.989,40
	Capítol 5	208.725,25
	Capítol 6	-
	Capítol 7	86.700,83
b) Ingressos financers (Capítols 8 i 9)		10.900,00
	Capítol 8	10.900,00
	Capítol 9	-
I. Ingressos totals (a+b)		10.301.960,57
c) Despeses no financeres (Capítols 1 a 7)		10.158.964,92
	Capítol 1	2.817.435,90
	Capítol 2	5.334.335,34
	Capítol 3	84.402,53
	Capítol 4	961.792,21
	Capítol 6	941.681,94
	Capítol 7	19.317,00
d) Despeses financeres (Capítols 8 i 9)		286.511,41
	Capítol 8	10.900,00
	Capítol 9	275.611,41
II. Despeses totals (c+d)		10.445.476,33
Resultat d'operacions no financeres de l'exercici a 31/12/2020 = a) - c)		132.095,65
Ajustaments	Ajust per recaptació d'ingressos capítol 1	-580898,36
	Ajust per recaptació d'ingressos capítol 2	-31319,55
	Ajust per recaptació d'ingressos capítol 3	-435693,84
	(+)Ajust per liquidació PTE - 2008	12.780,00 €
	(+)Ajust per liquidació PTE - 2009	17.116,32 €
	(+/-) Ajust per liquidació PTE d'exercicis diferents a 2008 i 2009	28.897,65 €
	Interessos	
	Diferències de canvi	
	(+/-) Ajust per grau d'execució de la despesa	
	Inversions realitzades per compte de l'administració local	
	Ingressos per venda d'accions	
	Dividends i Participació en beneficis	
	Ingressos obtinguts del pressupost de l'Unió Europea	
	Operacions de permuta financera (SWAPS)	
	Operacions de reintegrament i execució d'aval	
	Aportacions de Capital	
	Assumpció i cancel·lació de deutes	
	Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar a pressupost	-114.011,94
	Adquisicions amb pagament ajornat	
	Arendament financer	
	Contractes d'associació pública privada	
Préstecs		
Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar al pressupost		
Total ajustaments al pressupost de la corporació	-1.103.129,72	
CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT EN TERMES SEC		-971.034,07



Regla de la despesa

La Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera 2/2012 de 27 d'Abril, estableix en els seu article 12 que la variació de la despesa computable de les administracions locals no podrà superar la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola. Segons Butlletí Oficial de les Corts Generals (Congrés dels Diputats) de data 25 de febrer de 2020 la taxa de referència aplicable a l'exercici 2020 és del 2,9%.

L'Ordre HAP/2105/2014 d'1 d'octubre modificada per la Ordre HAP/2082/2014, estableix en el seu article 15 relatiu a les obligacions anuals de subministrament d'informació, que l'informe d'intervenció de la liquidació del pressupost ha de contenir l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i límit de deute públic.

Els ajustaments següents s'han calculat d'acord amb el que s'estableix a la tercera edició de la "Guía para la determinación de la Regla de Gasto para Corporaciones Locales" publicada per la Intervención General del Estado el mes de novembre de 2014.

Base exercici anterior (L)	8.623.243,00
Taxa límit aprovada pel Ministeri 334.839,36	2,90%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació (P)	-
Valor màxim base de l'exercici (M)	8.881.940,29

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 *"S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."*

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	10.074.562,39
Ajustaments SEC95	114.011,94
Aplicacions no financeres, llevat interessos	10.188.574,33

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	-971.794,68
Ajustaments SEC95	0
Despesa finançada amb subvencions	-971.794,68

Ajustament consolidació operacions entre el grup	0
--	---





Base de la despesa exercici actual (B)	9.216.779,65
--	--------------

La Base rellevant per l'exercici 2020 serà:

Diferència entre el límit i la base computable de l'exercici (M-B)	593.536,65
Taxa implícita de creixement (B-P/L)	6,88%

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals..."

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

Donat que el límit de l'article 13 ha quedat sols definit a nivell de sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la llei orgànica 2/2012.

La posició a 31/12/2020 de l'entitat és:

DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

Saldo inicial	2.401.223
Augments	0
Disminucions	334.206,62
Saldo final	2.067.016,38
Capitals signats i no disposats	0

Deute Públic en termes SEC95	2.067.016,38
Sobre ingressos corrents (10.204.359,74 euros)	20,26





Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anterior es desprèn que :

- No s'assoleix la Capacitat de Finançament.
- S'incompleix la Regla de la Despesa.
- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en la liquidació del pressupost.

Suspensió de les Regles Fiscals

L'article 135 de la Constitució Espanyola estableix que totes les administracions públiques adequaran les seves actuacions al principi d'estabilitat pressupostària i mitjançant una llei orgànica es desenvoluparà aquest extrem.

L'article 135.4 del Constitució espanyola estableix que "Los límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública sólo podrán superarse en caso de catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado, apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados"

El Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis de 2020 i de 2021. Posteriorment, el Congrés dels Diputats ha apreciat aquesta situació per majoria absoluta dels seus membres en el Ple de 20 d'octubre de 2020.

No obstant, l'aplicació de l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera per poder desenvolupar aquesta mesura d'excepcionalitat, resulta únicament aplicable a l'Estat i a les comunitats autònomes; han estat les respostes a consultes per part del Ministeri, les intervencions en jornades per part de responsables d'aquest, finalment, la nota informativa de la Generalitat, que desenvolupem a continuació, les que efectivament sustenten l'aplicabilitat d'aquest acord del Congrés del Diputats, no així la normativa existent sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En data 6 de novembre de 2020, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor de la Generalitat de Catalunya ha emès la Nota





informativa sobre la suspensió de les regles fiscals per als exercicis de 2020 i 2021 i les conseqüències de la suspensió en els procediments previstos a l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals.

Tal i com es desprèn als apartats anteriors d'aquest informe i de l'informe de liquidació l'Ajuntament de Tiana compliria amb els indicadors d'estabilitat pressupostària però no compleix amb els de sostenibilitat financera i la regla de la despesa.

Tanmateix, cal tenir en compte la suspensió de les regles fiscals per aquest exercici 2020 i 2021 ja que per aquest exercici no és estrictament necessari liquidar l'exercici amb estabilitat pressupostària ni complir la regla de la despesa però si complir amb els indicadors de solvència (estalvi net positiu, romanent líquid de tresoreria positiu, endeutament inferior al 110 % i període mitjà de pagament inferior a 30 dies), que tal i com s'ha comentat en l'informe de liquidació s'ha complert.

Conclusió

Per tant, es constata que:

- S'incompleix amb l'objectiu d'estabilitat, amb una necessitat de finançament de 971.034,07euros.
- S'incompleix amb la regla de la despesa, amb una taxa implícita de creixement del 6,88%.
- Es compleix amb l'objectiu de deute, ja que la ràtio de deute viu no supera el límit del 110% previst al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Cal tenir present el que la Diputació de Barcelona recomana en el seu informe de la Diagnosi Econòmica i Financera del 2020 el següent:

- No excedir-se en el finançament de la despesa ordinària amb Romanent.
- Finançar inversions, en el pressupost inicial, amb ingressos ordinaris, per un import equivalent d'entre el 5 i el 10% dels mateixos.
- S'ha tancat l'exercici en positiu gràcies a ingressos no estables (Plus-Vàlues / ICIO).
- Ajustar el dèficit de serveis i a revisar la pressió fiscal per evitar risc d'estalvi net negatiu.





Davant de l'incompliment de la capacitat/necessitat de finançament i de la regla de la despesa, caldria desenvolupar tècnica i políticament les mesures corresponents per tal d'evitar que en la liquidació del pressupost 2022 i futurs pressupostos s'incomplissin aquestes regles fiscals que ens obligarien a tramitar un pla econòmic financer o, en el pitjor dels casos, un pla de sanejament.

Aquesta intervenció posa de manifest en aquest informe de liquidació que els recursos del pressupost són insuficients per fer front a la despesa i que en futurs exercicis podria comportar estalvi net negatiu, romanent líquid de tresoreria negatiu, incompliment de període de pagament a proveïdors, tensió de tresoreria, retenció de la PTE, no poder sol·licitar subvencions a altres administracions, liquidar sense estabilitat pressupostaria, incompliment de la regla de la despesa, entre d'altres conseqüències.

Tiana, 29 de juny de 2021.

La Interventora accidental

Document signat electrònicament

