



Exp. 460/19

Informe de compliment dels requeriments de la llei orgànica 2/2012 a la liquidació del pressupost de l'exercici 2018

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.



D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

Ingressos dels capítols 1 a 7	11.520.079
Despeses dels capítols 1 a 7	9.913.840
Ajustaments SEC 95	-100.937
Ajust de consolidació	0
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	1.707.175

Regla de la despesa

L'article 12 especifica que *“La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola”*.

El 7 de juliol de 2017 el Consell de Ministres va determinar la taxa de creixement per al període 2017-2019. La taxa de referència per a l'exercici 2018, ha quedat en un 2.4%.

D'acord amb aquesta taxa i l'impacte del canvis normatius a la recaptació, el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2018 és de:

Base exercici anterior	7.207.213
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,40%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	343.720
Valor màxim base de l'exercici	7.723.906

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 *“S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió*



Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	9.824.106
Ajustaments SEC95	-944.714
Aplicacions no financeres, llevat interessos	8.879.392

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	1.191.534
Ajustaments SEC95	0
Despesa finançada amb subvencions	1.191.534

Ajustament consolidació operacions entre el grup	0
Base de la despesa exercici actual	7.687.858

La Base rellevant per l'exercici 2018 serà:

Diferència entre el límit i la base computable de l'exercici

36.048

Taxa implícita de creixement

1,90%

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals..."

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

Donat que el límit de l'article 13 ha quedat sols definit a nivell de sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la llei orgànica 2/2012.



La posició a 31/12/18 de l'entitat és:

DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

Saldo inicial	3.116.336
Augments	0
Disminucions	388.077
Saldo final	2.728.259
Capitals signats i no disposats	0

Deute Públic en termes SEC95	2.728.259
Sobre ingressos corrents (11.007.300 euros)	24,79

Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anterior es desprèn que :

- S'assoleix Capacitat de Finançament
- La Base de la Regla de la Despesa està per sota del seu límit

D'acord amb els resultats anteriors,

- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en la liquidació del pressupost.

Obligacions de reduir l'endeutament derivats de la liquidació de l'exercici 2018

La Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, ha modificat l'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quedant redactat com es transcriu tot seguit:

"1. En el supòsit que la liquidació pressupostària se situï en superàvit, aquest s'ha de destinar, en el cas de l'Estat, comunitats autònomes, i corporacions locals, a reduir el nivell d'endeutament net sempre amb el



límit del volum d'endeutament si aquest és inferior a l'import del superàvit a destinar a la reducció de deute.

2. En el cas de la Seguretat Social, el superàvit s'ha d'aplicar prioritàriament al Fons de Reserva, amb la finalitat d'atendre les necessitats futures del sistema.

3. Als efectes del que preveu aquest article s'entén per superàvit la capacitat de finançament segons el sistema europeu de comptes i per endeutament el deute públic als efectes del procediment de dèficit excessiu tal com es defineix en la normativa europea."

No obstant, l'aplicació del requeriment d'aquest article, a les entitats amb pressupost limitador, cal fer-se a càrrec de la capacitat legal existent per generar nova despesa al pressupost 2019 del Romanent per Despeses Generals liquidat de l'exercici 2018. Per aquest motiu, el primer pas és validar el possible import subjecte a aquesta obligació de cada entitat amb pressupost limitador, condicionat pel valor obtingut de la capacitat de finançament i la capacitat legal per generar nova despesa del Romanent per Despeses Generals liquidat:

Capacitat de Finançament	1.707.175
Romanent Tres. per a DG	5.443.091
Romanent compromès	- 961.631
	4.481.460

Entenem per Romanent compromès l'import del Romanent per Despeses Generals necessari per incorporar els compromisos de despesa existents a 31/12/2018 al pressupost 2019.

Per obtenir l'import subjecte a les obligacions de l'article 32 a nivell de grup, que és el que marca la norma legal, cal sumar els imports obtinguts de cada entitat, i comparar-se amb la capacitat de finançament a nivell de grup i amb el deute públic, dades que ja figuren en punts anteriors d'aquest informe, i quedar-se amb l'import menor dels 3 citats.

Aquest import subjecte a les obligacions de l'article 32 és de :
1.707.175

La mateixa llei orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, ha incorporat una disposició addicional sisena a la llei orgànica 2/2012 referida i complementària al seu article 32.



“Disposició addicional sisena. Regles especials per al destí del superàvit pressupostari.

1. *El que disposen els apartats següents d'aquesta disposició addicional és aplicable a les corporacions locals en les quals concorrin aquestes dues circumstàncies:*
 - a. *Que compleixin o no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament.*
 - b. *Que presentin en l'exercici anterior simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals, una vegada descomptat l'efecte de les mesures especials de finançament que s'instrumentin en el marc de la disposició addicional primera d'aquesta Llei.*
2. *L'any 2014, als efectes de l'aplicació de l'article 32, relatiu al destí del superàvit pressupostari, s'ha de tenir en compte el següent:*
 - a. *Les corporacions locals han de destinar, en primer lloc, el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals a atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'exercici anterior en el compte de «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost», o equivalents en els termes que estableix la normativa comptable i pressupostària que és aplicable, i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.*
 - b. *En cas que, ateses les obligacions que esmenta la lletra a) anterior, l'import assenyalat a la lletra a) anterior es mantingui amb signe positiu i la corporació local opti a l'aplicació del que disposa la lletra c) següent, s'ha de destinar, com a mínim, el percentatge d'aquest saldo per amortitzar operacions d'endeutament que estiguin vigents que sigui necessari per tal que la corporació local no incorri en dèficit en termes de comptabilitat nacional en l'esmentat exercici 2014.*
 - c. *Si complert el que preveuen les lletres a) i b) anteriors la corporació local té un saldo positiu de l'import que assenyala la*



lletra a), aquest es pot destinar a finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió aquesta sigui financerament sostenible. A aquests efectes la llei determina tant els requisits formals com els paràmetres que permetin qualificar una inversió de financerament sostenible, per a la qual cosa es valora especialment la seva contribució al creixement econòmic a llarg termini.

Per aplicar el que preveu el paràgraf anterior, a més és necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb les dades publicades, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat.

- 3. Excepcionalment, les corporacions locals que en l'exercici 2013 compleixin el que preveu l'apartat 1 respecte de la liquidació del seu pressupost de l'exercici 2012, i que a més en l'exercici 2014 compleixin el que preveu l'apartat 1, poden aplicar l'any 2014 el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals resultant de la liquidació de 2012, de conformitat amb les regles que conté l'apartat 2 anterior, si així ho decideixen per acord del seu òrgan de govern.*
- 4. L'import de la despesa feta d'acord amb el que preveuen els apartats dos i tres d'aquesta disposició no es considera despesa computable als efectes de l'aplicació de la regla de despesa definida a l'article 12.*
- 5. En relació amb exercicis posteriors a 2014, mitjançant la Llei de pressupostos generals de l'Estat es pot habilitar, atenent la conjuntura econòmica, la pròrroga del termini d'aplicació que preveu aquest article."*

En relació a aquest punt 5, de moment s'ha anat prorrogant anualment aquesta Disposició Addicional 6a. En aquests moments i donat que l'Estat no disposa encara de pressupost del 2019, no s'ha produït aquesta pròrroga, però tot indica que es disposarà d'ella mitjançant Reial Decret Llei a dictar en breu.

S'informa sobre la base de què l'Ajuntament podrà acollir-se a l'esmentada Disposició Addicional 6a de la Llei Orgànica 2/2012 i destinar el superàvit de 2018 al finançament d'inversió financerament sostenible en els termes previstos a la Disposició Addicional setzena del Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals:



Ajuntament
de Tiana

- Superàvit: 1.707.175 euros.
- Fons de solvència (garantir pagament a proveïdors dins del termini legal): 1.046.168 euros.
- Quantitat susceptible de ser destinada a inversió financerament sostenible: 661.007 euros.

Per tant, es verifica que:

- es compleix l'objectiu d'estabilitat, amb una capacitat de finançament d'1.707.175 euros.
- es compleix amb la regla de la despesa , amb una taxa implícita de creixement de l'1,90%.
- es compleix amb l'objectiu de deute, ja que la ràtio de deute viu no supera el límit del 110% previst al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals,

Per tant, l'Ajuntament pot acollir-se a la Disposició Addicional sisena de la Llei Orgànica 2/2012 si l'Estat acorda la seva pròrroga.

Tiana, 27 de febrer de 2019

La Interventora accidental

Àngels Ros Artea

